



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



Città di Tradate  
Provincia di Varese

## SERVIZI SOCIALI

### DETERMINAZIONE

Registro determine n. 751 del 26-07-2024

CIG:

**Oggetto:** AVVISO 1/2022 PNRR NEXT GENERATION UE APPROVAZIONE PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE CON GLI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA DEFINIZIONE E REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI PREVISTI DALLA M5C2|1,3.1 "HOUSING FIRST" - CUP C64H22000050006

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Premesso che:**

- con decreto n. 5 del 15 febbraio 2022 il Direttore Generale della Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ha adottato l'Avviso pubblico 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento da parte degli Ambiti territoriali sociali (ATS) da finanziare nel quadro del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR – Next Generation EU) – Proposte di intervento per l'inclusione sociale di soggetti fragili e vulnerabili" per la presentazione di Proposte di Intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del predetto PNRR, Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3;
- con successivi decreti direttoriali n. 249 del 5 ottobre 2022 e n. 276 del 20 ottobre 2022 della Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, sono stati, da ultimo, prorogati al 3 novembre 2022 i termini dell'Avviso 1/2022;
- l'investimento 1.3 della M5C2 del PNRR ha come obiettivo l'"Housing temporaneo e stazioni di posta" con l'intento di proteggere e sostenere le persone in situazione di grave deprivazione materiale o senza dimora, o in condizioni di marginalità estrema, mediante la messa a disposizione di alloggi temporanei e stazioni di posta;
- il suddetto investimento 1.3 si articola in due sub investimenti e nello specifico l'Housing First (1.3.1.) prevede l'attivazione di progetti personalizzati per ogni singola persona/famiglia con programmi di sviluppo personale per raggiungere un maggior livello di autonomia;

**Precisato che** con delibera n. 34/2022 ad oggetto "PROGETTO "HOUSING FIRST" PER L'ACCOGLIENZA TEMPORANEA DI SOGGETTI FRAGILI - AUTORIZZAZIONE ALL'AVVIO DELLE PROCEDURE NECESSARIE ALLA CANDIDATURA DI INTERVENTI PER LE MISURE DI FINANZIAMENTO P.N.R.R. DI CUI AL D.M. N. 450/2021. CUPC64H22000050006 la Giunta Comunale ha approvato e trasmesso domanda di ammissione all'Avviso pubblico 1/2022 per la presentazione di proposte di intervento;

**Preso atto** che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale con Decreto Direttoriale n. 98 del 09.05.2022 ha approvato gli elenchi dei progetti ammessi al finanziamento;

**Riscontrato che** relativamente al sub-investimento 1.3.1 – Housing First CUP CUPC64H22000050006 l'Amministrazione Comunale ha firmato la convenzione ai sensi dell'art. 5 co 6 del D. Lgs 50/2016 per la realizzazione del predetto sub- investimento 1.3.1 con il ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

**Atteso al riguardo che:**

- l'Avviso ministeriale 1/2022 prevede che i rapporti tra ATS proponente e gli altri soggetti necessari all'attuazione dei progetti finanziati, siano da regolarsi ricorrendo agli strumenti previsti dalla normativa vigente, tra i quali l'applicazione del Codice del Terzo Settore di cui al D.Lgs. n. 117/2017;
- il medesimo D.Lgs. n. 117/2017 prevede la riorganizzazione del sistema di registrazione degli Enti del Terzo Settore (ETS) e di tutti gli atti di gestione rilevanti, secondo criteri di semplificazione e armonizzazione;
- particolare rilievo assume, nell'ambito di tale riforma, la revisione della disciplina dei rapporti tra gli ETS e le Amministrazioni pubbliche, fortemente improntati alla collaborazione attraverso, in particolare, percorsi di co-progettazione posti in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, e delle norme che disciplinano specifici procedimenti, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare;
- l'art. 55, terzo comma, del D.Lgs. n. 117/2017 prevede che la co-progettazione sia finalizzata alla definizione e all'eventuale realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti;

**Evidenziato che:**

- risulta profondamente radicata nella tradizione amministrativa di questo Comune la valorizzazione delle libere forme associative, riconoscendo il valore sociale e la funzione delle attività di volontariato e di promozione sociale come espressioni di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuovendone lo sviluppo nell'autonomia e favorendone l'apporto per il conseguimento delle finalità di carattere sociale, civile e culturale;
- il mondo del Terzo Settore e del civismo in genere si dimostra un alleato prezioso per fronteggiare i bisogni dei cittadini e per lo sviluppo del tessuto sociale territoriale;
- attraverso la valorizzazione dell'impatto sociale e di sostegno che le attività degli ETS sono in grado di esplicare, è possibile contribuire ad aumentare la capacità di offrire ai cittadini opportunità maggiormente adeguate e confacenti a bisogni determinati;

– la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 C.T.S, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;

**Rammentato che:**

– il citato D.Lgs. n. 117/2017 riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia e ne favorisce l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali; – l'art. 5, c. 1, lettera a), di tale Decreto individua tra le attività di interesse generale svolte dagli enti del Terzo settore i servizi sociali di cui all'articolo 1, commi 1 e 2, della legge n. 328/2000 che rimanda all'art. 128 della legge n. 112/2016 la quale identifica i servizi sociali in tutte le attività relative alla predisposizione ed erogazione di servizi, gratuiti e a pagamento, o di prestazioni economiche destinate a rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà che la persona umana incontra nel corso della sua vita, escluse soltanto quelle assicurate dal sistema previdenziale e da quello sanitario, nonché quelle assicurate in sede di amministrazione della giustizia;

– con sentenza n. 131/2020 la Corte Costituzionale legittima pienamente gli strumenti del citato art. 55, come la co-progettazione, quale modello che non si basa sulla corresponsione di prezzi e corrispettivi dalla parte pubblica a quella privata, ma sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private per la programmazione e la progettazione, in comune, di servizi e interventi diretti a elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, secondo una sfera relazionale che si colloca al di là del mero scambio utilitaristico; ciò, al fine di promuovere un'ampia sinergia tra attori diversi per definire insieme un complesso di interventi tra loro integrati e sinergici da sostenere destinando allo scopo, sempre sulla base di un processo condiviso, risorse dell'amministrazione e risorse che tale gruppo individua sia internamente che esternamente; Preciso che la presente co-progettazione:

– ha per oggetto la definizione progettuale di iniziative, interventi e attività da realizzare con modalità concertate e condivise con i soggetti del Terzo settore individuati in conformità a una procedura ad evidenza pubblica;

– fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;

**Valutato che** la dimensione e le ricadute sociali dei fenomeni legati alla popolazione senza dimora o in situazioni di forte marginalità richiedono, per la loro complessità e delicatezza, la collaborazione con i soggetti del Terzo Settore il cui coinvolgimento attraverso percorsi di coprogettazione costituisce un importante strumento di riferimento per le politiche di welfare locale in tali ambiti di intervento;

**Ritenuto pertanto** opportuno nella realizzazione delle progettualità di cui trattasi utilizzare la modalità della co-progettazione che rappresenta una modalità alternativa all'appalto ed una forma di coinvolgimento del Terzo settore non più come mero erogatore di servizi, ma con un ruolo attivo nella progettazione e realizzazione degli interventi consentendo di unire esperienze e risorse pubbliche e private;

**Preso atto che** la sottoscrizione della presente determinazione equivale ad attestazione della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

**Visti inoltre** il Decreto del Sindaco n. 18 del 12/06/2024 con il quale vengono attribuite alla dott.ssa Alessandra Di Benedetto le funzioni di cui all'art. 107, commi 2-3 del D. Lgs. n. 267/2000 relativamente al Settore Servizi Sociali;

#### **DETERMINA**

per le motivazioni illustrate nel preambolo,

1) di indire ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, una procedura di co-progettazione per l'acquisizione di progettualità da parte degli enti del Terzo Settore interessati a co-progettare ed attuare le attività relative alle progettualità ammesse a finanziamento nel quadro del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR – Next Generation EU), Missione 5, Componente 2, Sotto componente 1, Investimento 1.3, Sub investimento 1.3.1 "Housing First", relativa al progetto avente CUP C64H22000050006;

2) di dare atto e stabilire, in conformità all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

a) il fine che con si intende perseguire è quello di assicurare la realizzazione dello sviluppo di un sistema di presa in carico anche attraverso equipe multiprofessionali e lavoro di comunità per persone in condizione di marginalità anche estrema e senza dimora, anche con la messa a disposizione di alloggi ponte;

b) la scelta dei partner collaboratori è effettuata mediante procedura di co-progettazione ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e dell'art. 12 della legge n. 241/1990;

c) la motivazione che sta alla base della scelta della presente procedura sono indicati nel preambolo del presente provvedimento;

3) di approvare allo scopo gli schemi di: Avviso pubblico di co-progettazione ed i relativi allegati:

- Allegato A- modello Domanda di partecipazione
- Allegato B – Autodichiarazione possesso requisiti
- Allegato C) dichiarazione di assenza di conflitto d'interessi
- Allegato D) piano finanziario -spese di gestione;

4) di precisare che nel percorso di co-progettazione permane in capo all'Amministrazione pubblica procedente l'esclusiva prerogativa delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;

5) di stabilire che l'Avviso di cui al punto 1), unitamente alla relativa documentazione e modulistica, sia pubblicato nell'apposita sezione dedicata del sito del Comune di Tradate;

6) di assegnare a sé, dott.ssa Alessandra Di Benedetto, le funzioni di responsabile del procedimento relative alla presente procedura, ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 241/1990;

7) di nominare con successivo proprio provvedimento e dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle candidature, la Commissione tecnica cui saranno demandati l'esame e la valutazione dei progetti proposti in conformità alla disciplina procedurale;

8) di dare atto che la sottoscrizione della presente determinazione da parte della responsabile del servizio equivale ad attestazione di avvenuto controllo di regolarità amministrativa di cui all'art. 147-bis, co.1, del D. Lgs. n.267/2000

9) di adempiere agli obblighi di trasparenza in applicazione di quanto previsto dal D.Lgs. n. 33/2013, nonché dalla circolare MEF-RGS n. 9/2022 (paragrafo 10) nella sezione del sito istituzionale del comune denominata "Attuazione Misure PNRR".

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, è stata effettuata l'istruttoria in merito al presente atto dal Responsabile che esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

**Il Responsabile del Servizio**

**ALESSANDRA DI BENEDETTO**

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione  
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i*